

# 常州涂料

2020 年第 1 期（总第 81 期）

国家新型涂料高新技术产业化基地、常州市涂料协会

2020 年 4 月

---

## 本期要目

### 一、协会动态

常州市涂料行业复工复产情况调查报告.....	1
“聚力同心 共克时艰”首届涂料行业线上研讨会.....	4

### 二、行业分析

2019 年中国涂料行业经济运行简报.....	6
2020 年中国涂料行业面临机遇与挑战.....	7

### 三、企业之窗

我在汤姆洒汗水•我的生活奔小康.....	10
心系武汉肺炎疫情，江苏晨光集团在行动！ .....	11
久诺集团捐赠 100 万元现金支援疫区医疗建设.....	12
致敬兰陵四十周年 美化兰陵崭新天地.....	12

### 四、产业资讯

工信部发布《支持中小企业应对新冠肺炎疫情政策指引》 .....	14
国务院规定：取消无依据的环保执法.....	22
《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》公布.....	23

# 常州市涂料行业复工复产情况调查报告

“新冠病毒”爆发以来，中央和全国各地均采取了有力的防控措施，疫情得到了初步控制。当前，按照上级部门文件精神及常州市疫情防控应急指挥部发布的《关于支持企业复工复产的通告》要求，在继续严密做好疫情防控工作同时，企业应陆续有序复工复产。为进一步了解各企业的复工时间、复工面临的困难和相关意见建议等，协会开展调研工作，及时上报政府主管部门，为政府后期决策提供参考。经前期对相关重点企业的调查汇总如下：

### 一. 企业在本次疫情期间企业的受损情况：

本次疫情由于时间长对企业影响巨大，营业收入与去年同比 1 季度普遍下降 30-70%；上半年同比下降 20-50%；企业利润与去年同比 1 季度普遍下降 40-80%；上半年同比下降 30-50%，个别达到了 90%。

### 二. 疫情期间企业的防控措施以及社会捐赠等情况：

1. 每个企业都制定了《疫情防范管理制度》、《新型冠状病毒防控工作应急预案》、《新型冠状病毒防控工作实施方案》、《复工复产教育培训制度》，成立《复工复产领导小组》等支持性文件。
2. 生产经营场所规范测温、消毒等防护措施，一人一档、个人防护、后勤服务等防控措施。
3. 制作大量宣传海报、横幅等，每天显示屏循环播放，营造群防氛围。

4. 弹性工作，错峰上班，党员干部志愿服务、关怀关爱员工等。
5. 通过“疫情 6S 管理”，全面做好疫情防控和安全生产。
6. 协会会长单位中海油常州涂料化工研究院向所在的新闻街道、五星街道赠送 84 消毒液原液共 200 公斤以及防护手套若干，向中海油花园加油站赠送 84 消毒液原液 25 公斤，防护口罩手套若干；协会副会长单位江苏晨光涂料向常州市武进红十字会捐赠 80 万人民币，在捐赠善款的同时，将向全国医院系统或教育系统陆续捐赠数百万的抗菌抑菌涂料，用于支持疫情防控工作；江苏久诺集团向常州市光彩事业促进会捐助 100 万元现金，用于武汉等地区疫情防控工作。

### 三. 企业复工复产时间

企业复工复产时间视企业所处的区域及防控准备措施情况，最早于 2 月 10 日，迟的于 2 月底前基本都已经复工复产。

### 四. 企业面临的困难（资金、用工、运输、原材料供应等）及亟待解决的问题

#### 1. 原材料及产品运输困难，严重影响企业复产

受疫情影响，目前各地港口、车站工人严重短缺，严重影响国内船运、火车物流运输，汽运也因各地检查检测受到影响。涂料颜料属于精细化工，涉及原材料种类繁多，更加大了运输对复产的不利影响。此外，相关上游化工产品和原材料长期积压滞留得不到运输疏解，势必造成巨大安全隐患，应当引起关注。产品的运输困难直接影响建筑、汽车、船舶、机械设备等下游重点产业的复产，并将进一步推迟下游的复产时间。

#### 2. 企业运营成本高企，部分企业资金周转困难

如第一部分所述，企业营业收入减少，订单预期减少，企业

运营成本高企。企业受销售影响，均出现资金回流困难。部分企业已出现资金链缺口的现象，如果没有较好的解决方案，可能会严重影响企业的运营。一些负债率较高的企业也存在还债、付息影响现金流的问题。

### 3. 工人返回困难加大用工紧张

涂料颜料生产自动化、智能化水平较大型化工生产仍存在差距，对工人的需求问题更加凸显。目前，部分工人由于相关管制原因短期无法返回，企业仍需要支付相关人工成本与社保费用。此外，相关消毒与防护用品的缺乏，也对复工后的到岗情况产生不利影响。

## 五. 政策建议

### 1. 开通化工产品，特别是危化品物流专用通道，保障企业正常生产

针对涂料颜料等重要产业链所需化工产品，建议交通运输部组织做好主要物流企业的安全复工工作，对于企业的物质及产品运输在严格管控下办理通行资格证明，保障大型物流公司能够正常运行，保障非疫区跨地区物流交通畅通，打通恢复生产所必须的供需关键环节。

### 2. 降低企业税费负担，给予灵活的金融支持

建议政府尽快出台税收政策，通过税收返还或其他有针对性的税收减免政策，为疫情冲击较大的困难企业降低资金压力。建议对因疫情无法到岗工人的五险一金费用予以补贴，以保障社会就业的基本稳定并减轻企业资金压力。希望政府能够协调金融机构，通过采取降息和贴息贷款，稳住企业资金流。银行贷款到期后可以自动延期，并增加向民营企业贷款的力度。涂料颜料行

业中，民营企业占比超过九成，政府更应该帮助其稳住资金链条，渡过暂时的难关。

3. 希望联络沟通产业上下游，保持原材料和产品市场价格相对稳定。

4. 因疫情防控，正常生产经营活动不同程度延误，应急管理部门原定强制今年完成的信息系统建设、SIS 系统建设、二级标准化达标等硬任务有效运作实施时间大幅压缩，能否对此类强制实施的安全环保项目限期顺延

5. 保障疫情防护用品，确保员工卫生安全

根据目前的政策，建议为生产企业提供防护用品购买通道，特别是人员密集的生产型企业，保证员工卫生安全。

随着中央和地方在金融支持、生产保障、成本补贴、税费减免等方面一系列有针对性的疫情防控与企业帮扶并举的支持政策相继出台，定会为企业排忧解难，助力企业复工复产度过难关!

相信，风雨过后定见彩虹!困难一定暂时的，中国经济长期向好的基本趋势没有变也不会变。坚定信心，共克时艰，在打赢疫情防控攻坚战的同时，我们一定能够取得阻击疫情和经济发展的双重胜利!

(来源：常州涂协)

## “聚力同心 共克时艰” 首届涂料行业线上研讨会

导读：为助力涂料企业实现更好的发展，艾涂邦携手常涂院及行业协会组织开展了主题为《“同舟共济 守望相助” 艾涂邦助力涂料产业高质量发展》的在线公益研讨活动。近 300 人报名参

与本次线上直播会议。

3月6日上午，“聚力同心 共克时艰”首届涂料行业线上研讨会于腾讯会议平台正式开启。

本次线上研讨会由江苏中海互联网科技有限公司主办。会议得到了中海油常州涂料化工研究院有限公司、江苏省涂料行业协会、广东省涂料行业协会、上海涂料染料行业协会、山东省涂料行业协会、河南省涂料行业协会、河北省粘胶与涂料协会、四川省涂料行业协会、常州市涂料协会、宁波市涂料与涂装行业协会、成都涂料行业协会、重庆市涂料涂装行业协会等多地协会的大力支持。

各省市涂料行业协会秘书长分享了各省市涂料行业奋战疫情防控工作、采取的防控措施、积极复工复产的情况等。

艾涂邦市场研究中心主管周焱作《2020 疫情前后涂料企业调研分析》主题报告。据周焱介绍，针对疫情背景下涂料企业所面临的困难，艾涂邦开展了“涂料企业复工复产情况调查”，通过对1240个样本调查分析，撰写了该建议报告。报告显示，目前已复工涂企占61%，645家企业受政策影响无法及时复工，520家企业存在员工返岗难等无法开工问题。综合来看，此次疫情对涂料行业的生产、发展需求、出口、价格等存在不同维度的影响，对此，周焱也提出了包括“规范企业信息化管理”、“借力互联网，拓展采销渠道”、“拒绝同质化低端化，提高产品创新能力”等系列建议，以期帮助企业尽快实现全面复工与高质量发展。

从全国10余个省市的涂料产业发展情况来看，各地政府对于涂料企业的支持力度并不弱，进入3月以后，多地涂料企业也相继复工，在疫情防控的同时全身心地投入到新一年的市场战斗中，

这是一个利好现象。这其中，不乏出现一些企业开启数字化战略布局发展的现象，而其实眼下各地火热的“线上复工”，是中国产业数字化的成果，也是企业加速与数字技术深度融合的“应急训练”，企业数字化转型将成必然趋势。

（来源：艾涂邦）

## 行业分析

### 2019 年中国涂料行业经济运行简报

2019 年是中国涂料行业发展极不平凡的一年，也是十三五规划关键之年。在这一年里，中国涂料行业和广大企业认真贯彻落实党中央国务院的决策部署，按照求稳促进总基调，紧扣高质量发展的根本要求，坚持新发展理念，秉持绿色发展共识，取得了全行业运营平稳、稳中有进和稳中向好的不易成绩。据统计，2019 年全年涂料行业产量为 2438.80 万吨，去年同期为 2377.07 万吨，同比增长 2.6%；主营业务收入为 3132.32 亿元，去年同期为 3150.11 亿元，同比降低 0.6%；利润总额为 229.53 亿元，去年同期为 209.80 亿元，同比增长 9.4%；全年涂料累计出口 21.26 万吨，出口金额 6.82 亿美元，累计进口 18.56 万吨，进口金额 13.59 亿美元，进出口双下滑。深入分析以上数据，不难看出 2019 年，中国涂料行业依然呈现出稳中有变，变中存优的发展态势，但面对国际局势错综复杂、贸易争端不明朗的局势，进出口受阻明显；2020 年初新冠疫情，对我国涂料行业发展也产生了一定的生产与

经营影响。

纵观 2019 年的行业经济运行数据,涂料行业产能产量保持低位平稳增长,主营业务收入略有下降,利润总额增长较快,一方面说明涂料行业产品均价仍然偏低,一定程度影响了行业主营业务收入总体水平;另一方面,利润总额增长较快,与 2019 年度上游石化类原材料总体低位运行有关;再次,通过以上数据也可看出行业重点企业(详见中国涂料行业 100 指数)结构调整成效显著,从产品供应到产品服务、技术服务发展,高附加值、绿色产品市场比重增加,这也将成为未来企业发展的趋势。

(来源:中国涂协)

## 2020 年中国涂料行业面临机遇与挑战

2020 年涂料行业发展面临机遇与挑战简析如下:

### 1、机遇

复产政策推动企业减负、助力企业发展。2020 年新冠疫情逐渐得到控制,全国工商业陆续复产,加之国家在疫情期间陆续出台的各类中小企业扶植政策,有效降低企业复工之后面临的资金、政策问题,同时,随着全国生产生活的复苏,市场需求在疫情的压缩下降出现一个快速的井喷期,这期间供需、价格等走势都将有利于生产企业。

园区集聚体发展模式优势显现。本次新冠疫情爆发后,各地紧急实施了地方交通物流管制,部分复工较早企业因为没有进园区或者远离主要原材料企业,从而因为原材料物流问题无法正常复工生产。2018~2019 年度,中国涂料工业协会在企业入园及涂

料园区建设工作方面做了大量工作，形成了多个涂料行业发展聚集集体，上下游联合发展，在此次疫情期间，降低了因物流、原材料等问题给复产复工带来的影响，这也将是以后行业发展的一个突出特点。

原材料价格阶段性下降。据石油和化学工业联合会统计，2019年主要石化产品的市场价格呈现跌势，布伦特原油全年均价 64.26 美元/桶、较上年下跌 9.9%；在监测的 39 种无机化工产品中，全年均价上涨的只有 16 种，占 41%；84 种有机化学品中，全年均价上涨的只有 14 种，占 16.7%。很多产品的环比、同比均呈现双下跌。涂料行业上游有机类原材料在过去的一年里，基本都处于低位运行。

十四五布局将带来利好。2020 年是十三五至十四五规划的承上启下之年，全行业正在研判十四五规划，这将决定各行业未来五年发展的方向。中国涂料工业协会也正在组织开展此项工作，回顾十三五目标与成果，结合国家大发展方向、政策法规和市场需要客观研判行业未来发展方向，推陈出新、顺应大势的企业也将在十四五期间得到快速发展。

## 2、挑战

在产业结构调整宏观背景下，我国涂料行业市场竞争日益激烈，企业面临压力将进一步增大，特别是在利润增长方面。2019 年，受上游原材料降价影响，涂料行业平均利润显著回升，同比增长 9.4%。根据石化行业总体预测，虽然石化行业利润同比下降 14.9%，但 2020 年化工行业将迎来先抑后扬，说明上游大宗原材料仍存在价格上升动力。如何降低原材料价格变化对企业经营的影响，企业应根据自身特点及定位，在产品关键技术、知识产权、

供需关系、市场布局等方面多下功夫，赢得国际贸易主动权和议价权。例如，已经公布年报的多家行业重点企业，实现利润的高速增长，必定不仅是源自原材料降价，而是在上述方面实现了长足发展，协会将对稍后发布的 100 指数进行此方面的深入分析。

新冠疫情短期内对恢复全面生产及进出口仍有一定影响。对于疫情形势不可低估，国内虽得到有力控制，但现阶段又有了世界泛滥的危机，因此，这场疫情或将发展成为一个较长期、世界范围共同应对的战役。各国势必会在海关进出口、交通运输、检验检疫等方面加强措施，这也将对本就受阻的进出口贸易增加负面影响。

环保形势依然严峻。习近平总书记在中央经济工作会议上特别强调：今年底如期实现全面建成小康社会的目标，可是到时候环境污染严重，雾霾满天、饮水不安全、环境脏乱差，人民群众怎么能认可这样的小康社会？因此，环境保护工作仍将持之以恒，但中央也对之前部分政府机构环保管理工作中出现的一刀切、不务实的工作作风做出批示，将逐渐实现精细化、精准化的环境管理制度。企业寻求绿色发展已成必然。

总的说来，2020 年，中国涂料行业发展虽然将受到来自国际、国内各方面的影响，但是发展趋势仍然是与国家经济发展大环境息息相关，一季度受影响的产能和市场也将在后续时间段累积爆发，全年发展仍将保持稳中有进、进中有变、变中有忧的总体态势。

（来源：中国涂协）

## 我在汤姆洒汗水·我的生活奔小康

2020年1月19日，江苏汤姆集团一年一度的年会圆满结束。本次年会的主题是“我在汤姆洒汗水·我的生活奔小康”，江苏汤姆集团创办于1998年，至今已经21周年，新的一年，汤姆一切准备就绪，一定加倍努力，迎接更辉煌灿烂的2020。

一元复始，万象更新。随着2019年远去，2020年的到来，在集团公司领导描绘的新希望中，已经勾勒并承载起我们新的梦想。因此，2020年是创造梦想、扬帆启航的关键之年，我们将牢记集团21年的发展史，牢记汤姆这21年化蛹成蝶的喜悦和辛酸，克服风雨坎坷，迎难而上，团结协作，以切实搞好汤姆品牌建设为抓手，牢固树立服务意识，大局意识，实干意识，为制定的企业目标而不懈努力。

在过去的2019年里，在整个行业遭遇寒冬的大环境下，我们并没有被困难所吓倒，集团在各位领导的带领下，在全体汤姆员工的共同努力下，以及在广大供应商外协商兄弟的支持下，公司业务保持了持续稳健的发展，取得了不凡的业绩，2019年度汤姆的年销售额达到5.5亿元。各类新产品层出不穷，工程中心也即将完工，二期工厂也顺利投入使用。

（来源：汤姆集团）

## 心系武汉肺炎疫情，江苏晨光集团在行动！

近期，武汉疫情牵动着全国人民的心，以武汉为核心战场的全国抗击新型冠状病毒的战役正在全面进行。全国各地医护人员停下欢度春节的脚步，背负着“健康中国”的使命整装出发，奔赴一线为武汉人民而战，为全国人民的健康而战！

在这场众志成城共抗疫情的关键时刻，由江苏晨光集团党支部书记缪国元带头，协调晨光集团各子公司，宣布：向常州市武进红十字会捐赠 80 万元善款；在捐赠善款的同时，晨光集团还会择时向全国的医院系统或教育系统陆续捐赠数百万元的抗菌抑菌涂料，用于支持疫情防控工作。

常州市武进区红十字会领导一行亲自来我公司接受捐赠并授予晨光集团捐赠证书。

江苏晨光集团的这种高新技术产品经国家建材检测检验中心检测，该产品能够调节室内空气质量，在杀菌、抑菌、抗菌、除醛等方面具有十分明显的效果。

作为一家“有温度”的民族高新技术企业，江苏晨光集团希望通过此次善举，为抗击疫情作出一份贡献，为社会尽一份责任；呼吁人们要珍爱野生动物、保护环境、健康生活；同时也要让更多人通过各种方式参与到防治疫情的工作中。

最后，我们向奋战在第一线的医护人员致以最崇高的敬意，祝愿所有一线医护人员在守护他人健康的同时，守护好自己的健康，平安归来。我们相信，在党和政府的坚强领导下，在全国人民的齐心努力下，我们一定能取得攻克疫情的最后胜利！武汉加油！湖北加油！中国加油！（来源：晨光涂料）

## 久诺集团捐赠 100 万元现金支援疫区医疗建设

万众一心，众志成城。2020 年 2 月 5 日，久诺人向常州市光彩事业促进会捐助 100 万元现金，用于武汉等地区疫情防控工作。目前该笔款项已经到账！

抗击疫情，久诺爱在行动！2020 年 1 月份，全中国都在行动，控制疫情、支援武汉成为了全国十几亿人民最重要的事情。每一个人都在尽着自己一分力：少出门、少聚会、勤洗手、戴口罩！

自疫情发生以来，对外，久诺迅速成立了捐赠专项小组，由董事长王志鹏先生亲自挂帅，密切关注疫情情况。对内，久诺快速行动，成立疫情防控小组，积极向员工及业务伙伴普及防控知识，为员工测体温，配备口罩……全方位保证防控工作执行到位。同时针对武汉及湖北省相关地区员工建立定向沟通群，在春节期间送出关怀和问候，让员工感受不一样的新春温暖。

（来源：久诺建材）

## 致敬兰陵四十周年 美化兰陵新天地

春光明媚，春意盎然。在这万物复苏的美好季节里，一年一度的植树节又沐浴着春风来到了。

近期，举国上下，众志成城，抗击新冠肺炎疫情取得了阶段性的伟大胜利。2 月 12 日，我们兰陵正式复工复产，一手抓疫情，一手抓发展，到今天刚好一个月时间，整个集团公司

生产经营有序开展，有条不紊。在这非同寻常的年度，我们兰陵集团又迎来了建厂四十周年。四十年来，我们全体兰陵人大力发扬“创新、求实、团结、奉献”的兰陵精神，艰苦创业，开拓进取，克服艰难险阻，不断创造辉煌。四十年来，我们兰陵从无到有、从小变大、从弱到强，逐步发展成为集设计、研发、生产、销售、施工服务于一体的现代化省级企业集团，成为国内著名典范式涂料钢构一体化解决方案优秀提供商和服务商。我们兰陵是国家重点高新技术企业、江苏省首批高新技术企业，江苏省创新型企业，江苏省文明单位，江苏省重合同守信用企业，全国守合同重信用企业，被武进区工商联、总商会连年评为“爱国、敬业、创新、诚信、守法、贡献”先进单位，被中国石油化工联合会评为“十三五”环保先进企业，荣耀获选推动中国涂料工业技术发展十大杰出民族企业，2008年，兰陵商标被国家工商总局评定为中国驰名商标。2015年被中国涂料工业协会评为“百年百强企业”之后，又在“2019中国涂料大会”上被评为“改革开放四十年中国涂料行业发展贡献企业”和“成果展示企业”。

我们兰陵位于美丽的横山桥芳茂山麓，厂区内四季常青，鸟语花香，绿化资产超过3000万元，令每一位来到兰陵的客户和朋友无不交口称赞你，流连忘返。1996年集团公司就被全国绿化委评为“全国部门绿化造林400佳单位”，2004年通过ISO14001环境管理体系认证，2012年又被江苏省住建厅评为“江苏省园林式单位”。多年来，我们兰陵坚守环保底线，积极开展“加强绿色文明建设、塑造生态文明兰陵”活动，如今已成为资源节约型、环境友好型、生态文明型企业。

3月12日的植树活动现场彩旗飘扬，气氛热烈，董事长总经理陈春源亲手种下了第一棵树苗，集团公司全体经理层领导积极踊跃，你争我赶。活动现场你种树来我培土，大家相互合作，热情高涨，干劲十足。半个小时后，整个山坡都披上了绿色，一片树林蔚然呈现在我们眼前。

今天，我们以植树造林这一富有深刻意义的集体活动，致敬创业四十年成功走过的风雨历程。我们坚信，在下一个十年、二十年、三十年……，我们有实力有能力走得更加稳健，走得更加雄壮有力，我们前进的号角和歌声一定更加高亢嘹亮！我们的未来不是梦，我们今天种下的理想之树，必将硕果累累；我们放飞的希望之梦，必将成为美好现实！

（来源：兰陵集团）

## 产业资讯

### 工信部发布《支持中小企业应对新冠肺炎疫情政策指引》

中小企业是国民经济发展的生力军和基石，在促进经济增长、扩大就业、推动创新、繁荣市场和满足人民群众需求等方面发挥着极为重要的作用。今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情给广大中小企业带来了严峻考验。党中央、国务院高度重视中小企业应对疫情、复工复产工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，从国家到地方陆续推动出台了一系列惠企政策。现将主要政策措施梳理形成指引，供参考。

## 一、加大财税支持力度

为了应对疫情带来的负面影响，解决企业的资金压力，全面、快速、有效地扶持中小企业渡过危机，恢复正常生产经营，逐步实现良性发展，采取以下措施：

（一）加大对重点保障企业的财税支持。一是设立 3000 亿元专项再贷款，通过再贷款等方式支持金融机构向疫情防控重点保障企业提供优惠贷款，中央财政按企业实际获得贷款利率的 50% 进行贴息，鼓励地方财政再予以进一步支持。二是对疫情防控重点保障物资生产企业为扩大产能新购置的相关设备，允许一次性计入当期成本费用在企业所得税税前扣除，按月向主管税务机关申请全额退还增值税增量留抵税额。三是对纳税人运输疫情防控重点保障物资取得的收入，免征增值税。

（二）加大对受疫情影响严重中小企业的财税支持。一是阶段性（3—5 月）降低小规模纳税人增值税征收率，由 3% 降为 1%（湖北地区免收）。二是进一步延长纳税申报期限，对交通运输、餐饮、住宿、旅游困难行业企业 2020 年度发生的亏损，最长结转年限由 5 年延长至 8 年。三是有条件的地方可依法依规减免房产税、城镇土地使用税等地方税种和涉企行政事业性收费。四是有条件的地方可设立专项纾困资金，加大对受疫情影响严重中小企业的支持。

（三）加大政府采购支持与清欠工作力度。一是政府采购可向重点防疫物资生产企业倾斜，及时支付采购款项。二是对于受疫情影响损失的中小企业，鼓励采购人在同等条件下，优先采购其产品和服务。三是国家机关、事业单位和国有企业不得以任何理由新增拖欠中小企业、民营企业账款。

（四）推动减免企业房租。推动国有资产类经营用房企业对承租的中小企业阶段性减免房租，引导和鼓励园区、孵化器、商务楼宇等市场运营方对承租的中小企业减免房租、物业管理和其他费用，可对让利小微企业的私有用房业主、平台企业给予补贴。

## 二、提高金融可获得性

资金是企业生存发展的“血液”，没有“血液”的中小企业寸步难行。疫情以来，中小企业面临的“贫血”程度更加严重，生存环境更加严峻。为帮助中小企业解决融资困难，采取以下措施：

（一）加大信贷支持。一是实施普惠金融定向降准，对达到考核标准的银行定向降准，支持发放普惠金融领域贷款。二是增加 5000 亿元普惠性的再贷款、再贴现，重点用于中小银行加大对中小微企业信贷支持。同时，下调支农、支小再贷款利率 0.25 个百分点至 2.5%。三是政策性银行增加 3500 亿元专项信贷额度，以优惠利率向民营、中小微企业发放。四是鼓励金融机构对符合条件、流动性遇到暂时困难的中小微企业给予临时性延期偿还安排，并免收罚息。五是通过贴息等方式推动金融机构在原有贷款利率水平基础上下浮。发挥应急转贷资金作用，降低应急转贷费率。六是有条件的地方可建立贷款风险补偿资金，对金融机构向小微企业发放的贷款不良部分给予适当补偿。

（二）优化融资服务。一是各级政府性融资担保、再担保机构应推进取消反担保要求，降低担保和再担保费率。二是对于确无还款能力的小微企业，为其提供融资担保服务的各级政府性融资担保机构应及时履行代偿义务，视疫情影响情况适当延长追偿时限，符合核销条件的，可按规定核销代偿损失。三是运用供应链金融、商业保理、应收账款抵质押、知识产权质押等融资方式

扩大对中小企业的融资供给。

（三）强化直接融资支持。一是免收湖北省上市公司、挂牌公司应向证券交易所、全国中小企业股份转让系统缴纳的 2020 年度上市年费和挂牌年费。二是引导社会资本扩大对中小企业的股权融资规模，尤其是加大对受疫情影响暂时出现困难的创新型、成长型中小企业投资力度，加大对受疫情影响较大的被投资企业投后服务力度。

### 三、畅通要素市场流通

恢复生产生活秩序，既关系到民生保障与社会稳定，也关系到全年经济社会发展目标任务，意义重大。打通人流、物流堵点，放开货运物流限制，确保员工回得来、原料供得上、产品出的去是复工复产的必要条件，为帮助企业有序复工、高效复产，采取以下措施：

（一）保障防控物资需求。一是地方政府要大力支持疫情防控物资企业尽快高效复工复产，做好防控物资储备工作。二是及时了解企业复工复产面临的防控物资实际需求，帮助企业协调解决复工复产所需的口罩、消杀用品、测温仪等防控物资保障等难题。

（二）减轻企业用水用电用气负担。2—6 月，对一般工商业及其它电价、大工业电价的电力用户（高耗能行业用户除外）按原到户电价水平的 95% 结算。提前执行淡季价格政策，尽可能降低天然气价格水平。对疫情期间中小企业生产经营所需的用电、用水、用气，可实施阶段性缓缴费用，国有供电供水企业对疫情期间欠电费、水费的中小微企业不断供、不收取滞纳金。

（三）保障企业网络通信畅通。运营商在疫情期间要加强应

急通信保障，优化信息通信服务，为企业复工复产提供有力支撑。

（四）保障企业运输需求。畅通交通运输通道，不得出现自行设卡拦截、断路等阻碍交通现象。可为疫情救援人员、防疫物资运输车辆开辟“绿色通道”，对疫情防控企业和人员发放特别通行证，确保车辆的安全快速优先通行。

#### 四、支持企业复工稳岗

保就业就是保民生。为对冲疫情对企业复工稳岗带来的负面影响，帮助中小企业满足复工需求，在落实好《企事业单位复工复产疫情防控措施指南》基础上，采取以下措施：

（一）畅通企业用工供需对接机制。一是引导企业用好各类人才信息供需对接平台，推进线上供求匹配对接和远程招聘。二是精准摸排企业用工需求，协调企业间暂时性员工共享，加强企业需求与本地富余劳动力、外来务工人员的精准对接，帮助企业满足阶段性用工需求。

（二）促进返工人员及时到岗。一是制定组织务工人员返岗方案，可运用信息化“行程证明”“健康码”等手段做好员工健康监测，帮助企业做好员工返岗疫情防控工作。二是开辟员工返岗绿色通道，可组织开展对用工集中地区和集中企业“点对点”的专车（专列）运输服务。

（三）支持企业开展员工岗位培训。一是鼓励企业在停工期、恢复期利用“中国职业培训在线”等国家级培训平台提供的视频课程、电子书等教学资源，提升员工职业技能与专业素质。二是可对企业吸纳下岗失业、农村劳动力、转岗职工和就业困难人员等重点群体就业按规定开展培训给予补贴。

（四）减轻企业用工负担。一是2月起，可阶段性（最长不

超过5个月)免征中小微企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分,阶段性(最长不超过5个月)减征职工基本医疗保险单位缴费部分。对不裁员或少裁员的参保企业,可依规返还部分上年度实际缴纳失业保险费。二是受疫情影响生产经营出现严重困难的企业,可申请缓缴社会保险费及住房公积金(原则上不超过6个月)。

## 五、支持企业创新发展

疫情给中小企业既带来了危机,也带来了机遇,为帮助中小企业化危为机,提升中小企业专精特新发展能力,加快转型升级步伐,加强产业链上下游协同发展,营造“大手拉小手”发展生态,采取以下措施:

(一)支持企业数字化转型。一是推广面向中小企业的互联网平台服务,积极推行网上办公、视频会议、远程协作和数字化管理,鼓励互联网公司中小企业提供优惠的办公服务。二是支持产业集群内中小企业以网络化协作弥补单个企业资源和能力不足,通过协同制造平台整合分散的制造能力,实现技术、产能与订单共享。

(二)支持企业提升智能制造水平。一是引导大企业及专业服务机构面向中小企业推出云制造平台和云服务平台,发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包。二是引导有基础、有条件的中小企业加快生产线智能化改造,推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。

(三)支持中小企业加速转型发展。一是支持中小企业走“专精特新”发展道路,形成梯度培育体系,培育一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业。二是支持大中小企业融通创新发展。

充分发挥国有企业和行业龙头企业的作用，带动产业链中小企业协同开展疫情防控、生产恢复与协同创新。

（四）积极培育壮大新兴产业。培育壮大智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业，推动在线娱乐、在线教育、在线办公、远程医疗、生鲜电商等新业态新模式中小企业发展。

## 六、构建优良营商环境

营商环境是企业生存发展的土壤，土质好不好、肥力足不足，直接影响企业发展质量。为帮助企业松绑减负，让中小企业轻装前行，采取以下措施：

（一）规范审批事项和行为，压缩复工审批办理时间。简化复工复产审批和条件，优化复工复产办理流程，提升企业投资生产经营事项审批效率，加快实现复工复产等重点事项网上办，清理取消阻碍劳动力有序返岗和物资运输的繁琐手续。

（二）进一步深化“放管服”改革。清理取消不合时宜的临时管制措施和不合理的证明、收费等规定。简化各项助企纾困政策办理手续，尽可能网上办理政府涉企事项。

（三）严格执行“双随机、一公开”制度。杜绝多头执法、重复执法，合并、精简检查抽查频次，促进企业休养生息。

（四）畅通企业问题反映渠道。通过开设专栏集中受理企业复工复产遇到的难题，建立快速响应机制，明确办理部门、办理时限及反馈方式，帮助企业排忧解难。

## 七、推动参与国际市场

受原材料供应不足、国际物流不畅等因素影响，一些外贸型中小企业面临无法按时完成订单、货物难以按时送达等问题。为帮助中小企业降低损失，便利贸易，巩固海外市场，采取以下措

施：

（一）积极帮助中小企业恢复出口订单。一是协助因疫情导致外贸订单无法如期履行或不能履行的中小企业申领不可抗力事实性证明，减少企业损失。二是对确因疫情影响无法正常履行相关义务的企业，协调不记入信用记录。三是可对中小企业参加境外展会的费用给予适当补贴，提高出口信用保险保费补贴。四是引导金融机构增加外贸信贷投放，落实好贷款延期还本付息等政策，对受疫情影响大、前景好的中小微外贸企业可协商再延期。

（二）加快出口备案企业审批流程，压缩检疫审批时长。优化出口前监管，提供便捷出证服务，有针对性地做好出口货物检疫证书、处理证书、原产地证、卫生证书等出具工作。

（三）加快验放进口生产设备和原材料。对企业生产急需进口的机器设备、原材料做到快速验放，如需实施查验的，提高机检比例，减少开箱检查，满足企业顺势监管需求。

（四）降低进出口环节通关成本。阶段性减免滞报金和滞纳金，对关税保证保险及加工贸易核销、结转、内销等业务允许企业申请延期办理。

## 八、持续优化公共服务

为了帮助企业应对疫情带来的负面影响，应引导公共服务机构提供企业政策申报、法律援助等服务，帮助企业排忧解难，以达到“借外力纾内困”的效果，采取以下措施：

（一）建立协调落实工作机制。加大政策协调落实力度，采取“企业管家”、“复工复产联络员”“企业服务包”等举措，深入企业走访摸排，主动靠前服务，帮助企业办理复工复产手续，抓好用工、原材料、资金等要素保障。

(二) 为企业提供专业化线上服务。一是通过开设专栏等形式及时梳理各项惠企支持政策，为中小企业提供政策咨询解读等专项服务。二是为中小企业提供低成本的远程办公、视频会议、在线检测、网络销售等服务产品。三是加强对中小企业线上培训力度，通过“企业微课”等为中小企业送政策、送技术、送管理。

(三) 引导社会力量服务中小企业。鼓励引导行业协会商会编制复工复产政策指南，搭建线上政策咨询平台，帮助指导企业了解并用好用足各项优惠政策；积极推动为中小企业提供法律援助和法律咨询公益服务，协助中小企业及时化解合同履行、企业债务、劳资关系等纠纷。

(来源：工业和信息化部中小企业)

### **国务院规定：取消无依据的环保执法**

近日，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于生态环境保护综合行政执法有关事项的通知》(国办函〔2020〕18号)，要扎实推进生态环境保护综合行政执法改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，切实解决多头多层重复执法问题，严格规范公正文明执法。

通知中明确要求：凡没有法律法规规章依据的执法事项一律取消。需要保留或新增的执法事项，要依法逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查。虽有法定依据但长期未发生且无实施必要的、交叉重复的执法事项，要大力清理，及时提出取消或调整的意见建议。需修改法律法规规章的，要按程序先修法再调整《指导目录》，先立后破，有序推进。

随后 2020 年 3 月 11 日发布了，生态环境部发布了《关于印发〈生态环境保护综合行政执法事项指导目录（2020 年版）〉的通知》（环人事〔2020〕14 号），以落实统一实行生态环境保护执法要求、明确生态环境保护综合行政执法职能。

指导目录主要梳理了生态环境保护领域依据国家法律、行政法规设定的行政处罚和行政强制事项，以及部门规章设定的警告、罚款的行政处罚事项。明确了实施依据，即对列入指导目录的行政处罚、行政强制事项，按照完整、清晰、准确的原则，列出设定该事项的法律、行政法规和部门规章的具体条款内容。同时，指导目录还明确了实施主体，包括责任部门和第一责任层级建议。

（来源：中国涂料工业协会）

## 《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》公布

为深刻吸取一些地区发生的重特大事故教训，举一反三，全面加强危险化学品安全生产工作，有力防范化解系统性安全风险，坚决遏制重特大事故发生，有效维护人民群众生命财产安全，现提出如下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持总体国家安全观，按照高质量发展要求，以防控系统性安全风险为重点，完善和落实安全生产责任和管理制度，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，加强源头治理、综合治理、精准治理，

着力解决基础性、源头性、瓶颈性问题，加快实现危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化，全面提升安全发展水平，推动安全生产形势持续稳定好转，为经济社会发展营造安全稳定环境。

## 二、强化安全风险管控

(一)深入开展安全风险排查。按照《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范，全面开展安全风险排查和隐患治理。严格落实地方党委和政府领导责任，结合实际细化排查标准，对危险化学品企业、化工园区或化工集中区(以下简称化工园区)，组织实施精准化安全风险排查评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统，区分“红、橙、黄、蓝”四级安全风险，突出一、二级重大危险源和有毒有害、易燃易爆化工企业，按照“一企一策”、“一园一策”原则，实施最严格的治理整顿。制定实施方案，深入组织开展危险化学品安全三年提升行动。

(二)推进产业结构调整。完善和推动落实化工产业转型升级的政策措施。严格落实国家产业结构调整指导目录，及时修订公布淘汰落后安全技术工艺、设备目录，各地区结合实际制定修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录，结合深化供给侧结构性改革，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能，有效防控风险。坚持全国“一盘棋”，严禁已淘汰落后产能异地落户、办厂进园，对违规批建、接收者依法依规追究责任。

(三)严格标准规范。制定化工园区建设标准、认定条件和管理办法。整合化工、石化和化学制药等安全生产标准，解决标准不一致问题，建立健全危险化学品安全生产标准体系。完善化工

和涉及危险化学品的工程设计、施工和验收标准。提高化工和涉及危险化学品的生产装置设计、制造和维护标准。加快制定化工过程安全管理导则和精细化工反应安全风险评估标准等技术规范。鼓励先进化工企业对标国际标准和国外先进标准，制定严于国家标准或行业标准的企业标准。

### 三、强化全链条安全管理

(四)严格安全准入。各地区要坚持有所为、有所不为，确定化工产业发展定位，建立发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房和城乡建设部应急管理等部门参与的化工产业发展规划编制协调沟通机制。新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估、论证并完善和落实管控措施。涉及“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源)的危险化学品建设项目由设区的市级以上政府相关部门联合建立安全风险防控机制。建设内有化工园区的高新技术产业开发区、经济技术开发区或独立设置化工园区，有关部门应依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。完善并严格落实化学品鉴定评估与登记有关规定，科学准确鉴定评估化学品的物理危险性、毒性，严禁未落实风险防控措施就投入生产。

(五)加强重点环节安全管控。对现有化工园区全面开展评估和达标认定。对新开发化工工艺进行安全性审查。2020年年底前实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测监控率均达到100%。加强全国油气管道发展规划与国土空间、交通运输等其他专项规划衔接。督促企业大力推进油气输送管道完整性管理，加快完善油气输送管

道地理信息系统，强化油气输送管道高后果区管控。严格落实油气管道法定检验制度，提升油气管道法定检验覆盖率。加强涉及危险化学品的停车场安全管理，纳入信息化监管平台。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管。提高危险化学品储罐等贮存设备设计标准。研究建立常压危险货物储罐强制监测制度。严格特大型公路桥梁、特长公路隧道、饮用水源地危险货物运输车辆通行管控。加强港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所安全管理。加强相关企业及医院、学校、科研机构等单位危险化学品使用安全管理。

(六)强化废弃危险化学品等危险废物监管。全面开展废弃危险化学品等危险废物(以下简称危险废物)排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工园区、化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。加快制定危险废物贮存安全技术标准。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。加快危险废物综合处置技术装备研发，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。

#### 四、强化企业主体责任落实

(七)强化法治措施。积极研究修改刑法相关条款，严格责任追究。推进制定危险化学品安全和危险货物运输相关法律，修改

安全生产法、安全生产许可证条例等，强化法治力度。严格执行执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，细化安全生产行政处罚自由裁量标准，强化精准严格执法。落实职工及家属和社会公众对企业安全生产隐患举报奖励制度，依法严格查处举报案件。

(八)加大失信约束力度。危险化学品生产贮存企业主要负责人(法定代表人)必须认真履责，并作出安全承诺；因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的，依法对其实施职业禁入；企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力，做到责任到人、工作到位，对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的，依法依规追究相关责任人责任。对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管，违章指挥、违章作业产生重大安全隐患，违规更改工艺流程，破坏监测监控设施，夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要责任人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。

(九)强化激励措施。全面推进危险化学品企业安全生产标准化建设，对一、二级标准化企业扩产扩能、进区入园等，在同等条件下分别给予优先考虑并减少检查频次。对国家鼓励发展的危险化学品项目，在投资总额内进口的自用先进危险品检测检验设备按照现行政策规定免征进口关税。落实安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠。提高危险化学品生产贮存企业安全生产费用提取标准。推动危险化学品企业建立安全生产内审机制和承诺制度，完善风险分级管控和隐患排查治理预防机制，并纳入安全生产标准化等级评审条件。

## 五、强化基础支撑保障

(十)提高科技与信息化水平。强化危险化学品安全研究支撑,加强危险化学品安全相关国家级科技创新平台建设,开展基础性、前瞻性研究。研究建立危险化学品全生命周期信息监管系统,综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术,对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置等各环节进行全过程信息化管理和监控,实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控,做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通。将安全生产行政处罚信息统一纳入监管执法信息化系统,实现信息共享,取代层层备案。加强化工危险工艺本质安全、大型储罐安全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备研发。推进化工园区安全生产信息化智能化平台建设,实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警。加快建成应急管理部门与辖区内化工园区和危险化学品企业联网的远程监控系统。

(十一)加强专业人才培养。实施安全技能提升行动计划,将化工、危险化学品企业从业人员作为高危行业领域职业技能提升行动的重点群体。危险化学品生产企业主要负责人、分管安全生产负责人必须具有化工类专业大专及以上学历和一定实践经验,专职安全管理人员至少要具备中级及以上化工专业技术职称或化工安全类注册安全工程师资格,新招一线岗位从业人员必须具有化工职业教育背景或普通高中及以上学历并接受危险化学品安全培训,经考核合格后方能上岗。企业通过内部培养或外部聘用形式建立化工专业技术团队。化工重点地区扶持建设一批化工相关职业院校(含技工院校),依托重点化工企业、化工园区或第三方

专业机构建立实习实训基地。把化工过程安全管理知识纳入相关高校化工与制药类专业核心课程体系。

(十二)规范技术服务协作机制。加快培育一批专业能力强、社会信誉好的技术服务龙头企业，引入市场机制，为涉及危险化学品企业提供管理和技术服务。建立专家技术服务规范，分级分类开展精准指导帮扶。安全生产责任保险覆盖所有危险化学品企业。对安全评价、检测检验等中介机构和环境评价文件编制单位出具虚假报告和证明的，依法依规吊销其相关资质或资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(十三)加强危险化学品救援队伍建设。统筹国家综合性消防救援力量、危险化学品专业救援力量，合理规划布局建设立足化工园区、辐射周边、覆盖主要贮存区域的危险化学品应急救援基地。强化长江干线危险化学品应急处置能力建设。加强应急救援装备配备，健全应急救援预案，开展实训演练，提高区域协同救援能力。推进实施危险化学品事故应急指南，指导企业提高应急处置能力。

## 六、强化安全监管能力

(十四)完善监管体制机制。将涉恐涉爆涉毒危险化学品重大风险纳入国家安全管控范围，健全监管制度，加强重点监督。进一步调整完善危险化学品安全生产监督管理体制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，严格落实相关部门危险化学品各环节安全监管责任，实施全主体、全品种、全链条安全监管。应急管理部门负责危险化学品安全生产监管工作和危险化学品安全监管综合工作；按照《危险化学品安全管理条例》规定，应急管理、交通运

输、公安、铁路、民航、生态环境等部门分别承担危险化学品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节相关安全监管责任；在相关安全监管职责未明确部门的情况下，应急管理部门承担危险化学品安全综合监督管理兜底责任。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。应急管理部门和生态环境部门以及其他有关部门建立监管协作和联合执法工作机制，密切协调配合，实现信息及时、充分、有效共享，形成工作合力，共同做好危险化学品安全监管各项工作。完善国务院安全生产委员会工作机制，及时研究解决危险化学品安全突出问题，加强对相关单位履职情况的监督检查和考核通报。

(十五)健全执法体系。建立健全省、市、县三级安全生产执法体系。省级应急管理部门原则上不设执法队伍，由内设机构承担安全生产监管执法责任，市、县级应急管理部门一般实行“局队合一”体制。危险化学品重点县(市、区、旗)、危险化学品贮存量大的港区，以及各类开发区特别是内设化工园区的开发区，应强化危险化学品安全生产监管职责，落实落细监管执法责任，配齐配强专业执法力量。具体由地方党委和政府研究确定，按程序审批。

(十六)提升监管效能。严把危险化学品监管执法人员进人关，进一步明确资格标准，严格考试考核，突出专业素质，择优录用；可通过公务员聘任制方式选聘专业人才，到2022年年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。完善监管执法人员培训制度，入职培训不少于3个月，每年参加为期不少于2周的复训。实行危险化学品重点县(市、区、旗)监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训。深化“放管服”

改革，加强和规范事中事后监管，在对涉及危险化学品企业进行全覆盖监管基础上，实施分级分类动态严格监管，运用“两随机一公开”进行重点抽查、突击检查。严厉打击非法建设生产经营行为。省、市、县级应急管理部门对同一企业确定一个执法主体，避免多层多头重复执法。加强执法监督，既严格执法，又避免简单化、“一刀切”。大力推行“互联网+监管”、“执法+专家”模式，及时发现风险隐患，及早预警防范。各地区根据工作需要，面向社会招聘执法辅助人员并健全相关管理制度。

各地区各有关部门要加强组织领导，认真落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责安全生产责任制，整合一切条件、尽最大努力，加快推进危险化学品安全生产各项工作措施落地见效，重要情况及时向党中央、国务院报告。

（来源：政府网站）

---

## 常州市涂料协会秘书处

地 址：江苏省常州市钟楼区玉龙路科技创新大厦三楼  
邮 编：213023 联 系 人：李心一 陆志芸  
电 话：0519-67896473 传 真：0519-67896475  
网 址：[www.cztl.com.cn](http://www.cztl.com.cn)  
邮箱地址：[ncli@163.com](mailto:ncli@163.com)